

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Στο Σχέδιο Νόμου «Κύρωση της Απόφασης 2007/436/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου της 7^{ης} Ιουνίου 2007 για το σύστημα των ιδίων πόρων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων».

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

Το παρόν σχέδιο νόμου έχει σκοπό την κύρωση της Απόφασης του Συμβουλίου της 7ης Ιουνίου 2007 για το σύστημα των ιδίων πόρων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

Σύμφωνα με το άρθρο 269 της Συνθήκης Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, το Συμβούλιο, με βάση πρόταση της Επιτροπής και μετά από διαβούλευση με το Ευρ. Κοινοβούλιο, θεσπίζει ομόφωνα τις διατάξεις σχετικά με το σύστημα των ιδίων πόρων της Κοινότητας που συνιστά στα κράτη μέλη να αποδεχθούν, σύμφωνα με τους αντίστοιχους συνταγματικούς τους κανόνες.

Δεδομένης της πολιτικής συμφωνίας που επιτεύχθηκε στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 15ης και 16ης Δεκεμβρίου 2005 επί του δημοσιονομικού πλαισίου 2007-2013, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υπέβαλε πρόταση για την τροποποίηση της απόφασης των Ιδίων Πόρων (COM(2006)99/8-3-2006) η οποία αποτέλεσε αντικείμενο επεξεργασίας της Ομάδας Ιδίων Πόρων του Συμβουλίου, καθώς και της Επιτροπής Μονίμων Αντιπροσώπων.

Η εν λόγω απόφαση του Συμβουλίου (2007/436/ΕΚ, Ευρατόμ) εγκρίθηκε στις 7 Ιουνίου 2007 κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου Μεταφορών, Τηλεπικοινωνιών και Ενέργειας και δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα των ΕΚ (L 163, σ. 17 της 23.6.2007). Στη συνέχεια δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρ. Ένωσης (L 280, σελ. 31 της 24.10.2007) διορθωτικό κείμενο για το άρθρο 9 της απόφασης.

Τα κυριότερα σημεία της νέας απόφασης για το σύστημα των ιδίων πόρων, η οποία τροποποιεί και αντικαθιστά την απόφαση 2000/597/ΕΚ, Ευρατόμ του Συμβουλίου της 29^{ης} Σεπτεμβρίου 2000, είναι τα ακόλουθα:

α) Στο άρθρο 1 ορίζεται ότι ο γενικός προϋπολογισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης χρηματοδοτείται εξ ολοκλήρου από τους ίδιους πόρους των Κοινοτήτων, με την επιφύλαξη των άλλων εσόδων

β) Καταργείται η διάκριση μεταξύ γεωργικών εισφορών και τελωνειακών δασμών (άρθρο 2 της απόφασης) λαμβάνοντας υπόψη ότι, μετά την εφαρμογή στο δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, των συμφωνιών που έχουν συναφθεί κατά τη διάρκεια των πολυμερών εμπορικών διαπραγματεύσεων του γύρου της Ουρουγουάης, δεν υφίσταται πλέον ουσιαστική διαφορά μεταξύ γεωργικών εισφορών και τελωνειακών δασμών.

γ) Υιοθετείται ενιαίος συντελεστής καταβολής του πόρου με βάση το Φόρο Προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) για λόγους διαφάνειας και απλούστευσης, στο 0,30% στην εναρμονισμένη βάση ΦΠΑ (παράγραφος 4 του άρθρου 2). Η βάση υπολογισμού η οποία λαμβάνεται υπόψη για το σκοπό αυτό δεν υπερβαίνει το 50% του Ακαθάριστου Εθνικού Εισοδήματος (ΑΕΕ) κάθε κράτους μέλους (εδάφιο β της

παρ. 1 του άρθρου 2). Για την περίοδο 2007-2013, ο συντελεστής καταβολής του πόρου ΦΠΑ για την Αυστρία ορίζεται στο 0,225%, για τη Γερμανία στο 0,15% και για τις Κάτω Χώρες και τη Σουηδία στο 0,10% (εδάφιο β της παρ. 4 του άρθρου 2).

δ) Χορηγείται, για την περίοδο 2007-2013 ακαθάριστη μείωση της ετήσιας συνεισφοράς βάσει του ΑΕΕ ύψους 605 εκατ. ευρώ για τις Κάτω Χώρες και 105 εκατ. ευρώ για τη Σουηδία, σε τιμές του 2004 (εδάφιο β της παρ. 5 του άρθρου 2).

ε) Ο μηχανισμός διόρθωσης υπέρ του Ην. Βασιλείου (HB) διατηρείται, παράλληλα με τη μειωμένη χρηματοδότηση της διόρθωσης της οποίας τυγχάνουν η Γερμανία, η Αυστρία, η Σουηδία και οι Κάτω Χώρες. Ωστόσο, εισάγεται ένα επιπλέον στάδιο, στον υπολογισμό της διόρθωσης, κατά το οποίο οι συνολικές κατανεμημένες δαπάνες που λαμβάνονται υπόψη θα μειώνονται με το ποσό των κατανεμημένων δαπανών στα κράτη μέλη που προσχώρησαν μετά τις 30/04/2004, εξαιρουμένων των δαπανών που αφορούν τις άμεσες γεωργικές πληρωμές και τις δαπάνες που σχετίζονται με την αγορά γεωργικών προϊόντων, καθώς και το μέρος των δαπανών αγροτικής ανάπτυξης που προέρχονται από το Τμήμα Εγγυήσεων του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Προσανατολισμού και Εγγυήσεων (εδάφιο ζ της παρ. 1 του άρθρου 4 της απόφασης).

Επιπλέον ορίζεται ότι, η ανωτέρω προσαρμογή (μείωση) θα γίνεται σταδιακά έτσι ώστε, κατά τον υπολογισμό της διόρθωσης του 2008, η οποία θα χορηγηθεί στο Ην. Βασίλειο με τον προϋπολογισμό του 2009, οι συνολικές κατανεμημένες δαπάνες θα πρέπει να μειωθούν με ποσό που αντιστοιχεί στο 20% των κατανεμημένων δαπανών στα νέα κράτη μέλη, κατά τον υπολογισμό της διόρθωσης του 2009 το σχετικό ποσό θα αντιστοιχεί στο 70%, ενώ από το 2011 και μετά, το αντίστοιχο ποσό θα αντιστοιχεί στο 100%. (εδάφιο ζ της παρ. 1 του άρθρου 4 της απόφασης).

Επίσης ορίζεται ότι για την περίοδο 2007-2013 η συνολική προσαρμογή (μείωση) της διόρθωσης υπέρ HB που θα προκύψει από την προαναφερθείσα αφαίρεση δεν θα πρέπει να υπερβεί τα 10,5 δις € (σε τιμές 2004) ενώ τονίζεται ότι σε περίπτωση προσχώρησης άλλων κρατών μελών (πλην της Ρουμανίας και Βουλγαρίας) το ποσό αυτό θα αναπροσαρμοστεί (παρ. 2 του άρθρου 4).

στ) Διατηρείται το ανώτατο όριο των ιδίων πόρων που χορηγείται στις Κοινότητες για την κάλυψη των ετήσιων πιστώσεων για πληρωμές στο 1,24% του συνολικού ΑΕΕ των κρατών μελών και του ανωτάτου ορίου για πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων στο 1,31% του συνολικού ΑΕΕ των κρατών μελών.

ζ) Με βάση τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 15^{ης} και 16^{ης} Δεκεμβρίου 2005, στο πλαίσιο της πλήρους, σε ευρεία κλίμακα επανεξέτασης που καλύπτει όλες τις πτυχές των δαπανών της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένης της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής, και των πόρων, συμπεριλαμβανομένης της μείωσης υπέρ Ην. Βασιλείου, σχετικά με την οποία θα υποβάλει έκθεση το 2008/2009, ορίζεται ότι η Επιτροπή θα επανεξετάσει γενικά το σύστημα των ιδίων πόρων. (άρθρο 9 της απόφασης).

Στην παράγραφο 2 του άρθρου 11 της κυρούμενης απόφασης ορίζεται ότι τα κράτη μέλη κοινοποιούν αμελλητί στο Γενικό Γραμματέα του Συμβουλίου, σύμφωνα με τις οικείες συνταγματικές τους απαιτήσεις, την ολοκλήρωση των διαδικασιών για την έκδοση της απόφασης.

Η προς κύρωση απόφαση του Συμβουλίου αρχίζει να ισχύει από την πρώτη ημέρα του μήνα που έπεται της παραλαβής της τελευταίας από τις ανωτέρω κοινοποιήσεις των κρατών μελών.

Ωστόσο ορίζεται ότι η προς κύρωση απόφαση παράγει (αναδρομικά) αποτελέσματα από την 1^η Ιανουαρίου 2007 (παρ. 4 του άρθρου 11).

Αθήνα 30 Ιουλίου 2008

Ο Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών

Γεώργιος Αλογοσκούφης